

**ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ
КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ**

**Галкин А.А. (Университет ИТМО), Молошнев В.А. (Университет ИТМО)
Научный руководитель – к.э.н, доцент Янова Е.А. (Университет ИТМО)**

Аннотация. В тезисах доклада рассмотрены основные проблемы государственного регулирования обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), также проанализированы основные нормативные правовые акты и сферы регулирования органов государственной власти. В заключении выявлена и обоснована необходимость совершенствования законодательства по обращению с ТКО.

Введение. Жизнедеятельность человека неизбежно связана с образованием значительного объема ТКО. С ростом благосостояния населения увеличивается и количество отходов различного вида, а, следовательно, возникает потребность в том, чтобы эти отходы собирались, сортировались, вывозились и перерабатывались. В Санкт-Петербурге деятельность по обращению с отходами осуществляют десятки, как частных, так и муниципальных компаний, в отдельных случаях – ведут незаконную деятельность по вывозу и утилизации отходов. Неполное или неэффективное государственное регулирование действующей системы по обращению с ТКО образует ряд важных проблем, а именно криминализацию рынка, большинство расчетов производится при использовании наличных средств, демпинг цен, нарушение установленных законодательством ограничений действующими полигонами, образование стихийных и несанкционированных свалок. Для решения вышеупомянутых проблем необходимо перенимать позитивный зарубежный опыт и совершенствовать действующие нормативные правовые акты.

Основная часть. Одним из основных нормативных документов в системе обращения с отходами является «Региональная целевая программа по обращению с твердыми коммунальными отходами в Санкт-Петербурге на период 2012-2020 годов», утвержденная Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29 мая 2012 года №524. Данная программа направлена на совершенствование механизмов распределения платежей населения и создание механизмов администрирования обращения с отходами. К сожалению, многие пункты данной программы по прошествии семи лет ее исполнения оказались не реализованными. Отсюда можно сделать вывод, что механизмы осуществления данной программы не были тщательно проработаны.

На данный момент по всей стране проходит так называемая «мусорная реформа», в рамках которой каждому субъекту РФ необходимо определить регионального оператора и «Территориальные схемы» их обращения.

В начале 2020 года был опубликован проект, который будет регулировать деятельность по обращению с ТКО на территории г. Санкт-Петербург, а также их хранение на территории Ленинградской области - Территориальная схема обращения с отходами г. Санкт-Петербург (далее – Территориальная схема). Однако, данный документ уже подвергся критике со стороны Экологического совета Ленинградской области из-за отсутствия расчетов между субъектами и обоснований статистических данных обращения с ними. Также, стоит отметить, что в документе отсутствует информация об объеме инвестиций в мусороперерабатывающие комплексы и четкая схема движения ТКО к полигонам для размещения в Ленинградской области, а имеющаяся карта распределения объектов обработки отходов является крайне неравномерной. Помимо всего прочего, данный документ не несет в себе предпосылок для отдельного сбора ТКО, а, следовательно, отклоняется от основной идеи «мусорной реформы». Из всего ранее перечисленного, можно сделать вывод, что данный документ еще будет дорабатываться в ближайшее время.

Особое внимание необходимо уделять соблюдению законодательства, для этого существует ряд профильных государственных органов, регулирующих данную сферу. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга в городе был учрежден отдельный орган исполнительной власти - Управление по обращению с отходами производства и потребления Санкт-Петербурга, основными задачами которого являются координация иных исполнительных органов власти и подведомственных предприятий по вопросам обращения с отходами.

Вопросы, связанные с обращением ТКО также попадают под сферу деятельности и других комитетов. Так Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности реализует государственную политику в подведомственных ему сферах, в полномочия которого входит контроль за вывозом и утилизацией ТКО. Данный орган имеет полномочия для решения проблем, связанных с нарушением законов действующими полигонами и образованием несанкционированных свалок.

Комитет по тарифам Санкт-Петербурга обеспечивает государственное регулирования цен (тарифов) по оказанию коммунальных услуг, в том числе по обращению с отходами. В соответствии с имеющимися полномочиями, данный государственный орган может осуществлять контроль за установлением тарифов по обращению с отходами разными операторами, тем самым решает проблему криминализации данного рынка и демпинга цен.

В рамках ранее упомянутой «мусорной реформы», осуществлен конкурс для выбора единого регионального оператора. Контроль за проведением конкурса обеспечивает Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу контролирует и дает оценку деятельности остальных государственных органов. Так, в результате проверок, проводимых управлением, работы тех или иных государственных органов, могут быть выявлены нарушения, которые необходимо будет в дальнейшем устранить.

Весомым недостатком является множество комитетов и иных государственных органов, деятельность которых зачастую не согласована, что приводит к неэффективной деятельности государственного аппарата, чрезмерному расходованию бюджетных средств, переносе ответственности.

Выводы. Государственное регулирование обращения с коммунальными отходами – необходимый механизм для решения экологических проблем в Российской Федерации, связанных с «мусорным кризисом». На данный момент государство делает первые шаги в верном направлении, реализуя «мусорную реформу» на всей территории, но так как на протяжении долгого времени велась неэффективная политика обращения с отходами, данный процесс имеет ряд своих недостатков. В виду того, что развитые страны уже используют передовые технологии, а так же государственное регулирование и законодательство соответствует мировым стандартам обращения с отходами, предлагается перенять и адаптировать данный зарубежный опыт для реализации его в Российской Федерации. В результате, жесткое государственное регулирование и контроль способны сделать рынок обращения с ТКО прозрачным и вывести его из «серого сегмента».

Галкин А.А. (автор)

Подпись

Молошнева В.А. (автор)

Подпись

Янова Е.А. (научный руководитель)

Подпись