

УДК 004.04:711.00

От открытого кода к открытым городам: трансформация стратегического планирования

Харлов Л. И. (ИТМО)

Научный руководитель – кандидат психологических наук, доцент Шмелева Ирина Александровна (ИТМО)

Введение. Современное стратегическое планирование городов в России сталкивается с двумя вызовами: слабым вовлечением стейкхолдеров и трудоёмкостью мониторинга реализации стратегии. Эти проблемы снижают адаптивность планов к городским реалиям и их эффективность. Переход к мастер-планам как к основному инструменту муниципального стратегического планирования [1] актуализирует поиск новых решений для оптимизации различных этапов обновлённого процесса: сбора и анализа данных, формирования видения городского развития и определения ключевых проектов. Согласно Национальному стандарту мастер-планов, вовлечение широкого круга заинтересованных сторон на всех этапах разработки и реализации стратегии – необходимость, однако сам процесс вовлечения остаётся «одним из самых ресурсоемких и затратных по времени» [2]. Мониторингу реализации, в свою очередь, также не хватает как внимания, так и действенных инструментов. Муниципалитеты сталкиваются с нехваткой квалифицированных кадров, слабой координацией между уровнями власти и лишь формальным вовлечением стейкхолдеров, что снижает качество мониторинга [3].

Для преодоления этих барьеров в данном докладе я исследую потенциал трансляции процессов разработки открытого программного обеспечения (ПО) в сферу стратегического планирования городов. Из открытого ПО я предлагаю заимствовать практики привлечения компетентных добровольцев, механизмы непрерывных публичных обсуждений и систему контроля версий документов, чтобы в итоге создать цифровую платформу стратегического планирования. Такая платформа имеет потенциал стать ключевым инструментом для обсуждения городских проблем, обмена опытом между муниципалитетами и горожанами, а также упрощения мониторинга за счёт прозрачности совместной работы

Основная часть. Для решения проблем вовлечения и мониторинга я предлагаю создание цифровой платформы городского стратегического планирования, взаимодействие внутри которой строится на принципах открытого кода – прозрачности, сотрудничестве, быстром прототипировании, инклюзивности и приоритете общих ценностей и целей в принятии решений [4]. Эта платформа задумывается как пространство, где горожане, бизнес и власти смогут совместно обсуждать городские проблемы, предлагать проекты и отслеживать их реализацию. Прозрачность обеспечит доступ к процессу планирования и непрерывную документацию, сотрудничество позволит распределить задачи между участниками (как сотрудниками муниципалитета или проектных бюро, так и активистами-добровольцами), а быстрое асинхронное прототипирование ускорит поиск подходящих решений. Инклюзивность привлечёт широкий круг стейкхолдеров, а общие цели усилят доверие к результирующим стратегиям.

Однако создание подобной платформы сопряжено с уникальными вызовами: интеграцией в существующие структуры муниципалитетов, вовлечением местных сообществ и пространственной привязкой проблем. В отличие от открытого ПО, которое можно свободно копировать и модифицировать (а в крайнем случае использовать доступные альтернативы), объекты городской среды привязаны к территории и горожане зачастую не в силах выбрать, с какими из них взаимодействовать, а с какими – нет. Это накладывает дополнительные требования к инклюзивности планирования и обуславливает включение геоинформационных модулей в платформу. В решении первых двух вызовов оказывается полезным опыт соучаствующего проектирования, уже накопленный многими российскими администрациями [5]. Кроме того, учитываются вопросы цифровой грамотности населения и цифровой

модерации контента.

Выводы. Цифровая платформа городского стратегического планирования, основанная на принципах открытого кода, предлагает решение проблем слабого вовлечения стейкхолдеров и трудоёмкости мониторинга. Заимствуя способы обеспечения прозрачности, сотрудничества и инклюзивности из открытого ПО, она способна создать пространство для совместной работы горожан, бизнеса и властей, упрощая разработку стратегий и мониторинг их реализации. Это позволяет преодолеть ресурсоёмкость традиционных подходов и повысить устойчивость процесса стратегического планирования.

Для внедрения предлагается разработка прототипа и его испытание в пилотном муниципалитете. Для упрощения процесса и снижения рисков предлагается выбор из муниципалитетов с опытом соучаствующего проектирования, относящихся к малым городам: Бугульма (Татарстан), Мензелинск (Татарстан), Красноуфимск (Свердловская область), Углич (Ярославская область).

Список использованных источников:

1. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [законопроект].
2. Национальный стандарт мастер-планов. Видение российского города будущего. – ВЭБ.РФ, 2024.
3. Антипин И.А. Оценка стратегического планирования в муниципальных образованиях: методические, практические и управленческие аспекты / И.А. Антипин, Н.Ю. Власова // Управленец. – 2022. – Vol. 13. – ОЦЕНКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ. – № 5. – Р. 67-81.
4. Opensource.com. The open source way [Электронный ресурс]. – URL: <https://opensource.com/open-source-way> (дата обращения: 03.02.2025).
5. Вовлечение горожан в развитие городской среды: итоги, технологии, перспективы / Е.В. Зеленцова [и др.]. – Проектная группа 8, 2023.