

Внедрение цифровых идентификационных документов в РФ: проблемы и пути их решения

Волкова А.А., Санкт-Петербург,
Университет ИТМО

Научный руководитель:

Антипов А.А., к.ф.н., доцент, Санкт-Петербург, Университет ИТМО

Актуальность работы обусловлена развитием цифровой экономики в России, одной из главных задач которой является унификация документооборота и создание универсальных электронных документов, что позволит существенно сократить количество бумажных идентификаторов личности и упростить жизнедеятельность гражданина в системе взаимоотношений человек-государство. Электронный паспорт является одним из способов данной унификации. На пути эффективного внедрения технологии «электронный паспорт» в Российской Федерации стоят целый ряд препятствий, как технических, бюрократических, так и лежащих в плоскости психологии и национальной культуры.

Цель нашей работы - выявить основные препятствия, задерживающие массовое внедрение электронного паспорта, и указать пути возможного преодоления, предложить свой набор функций и услуг нового документа.

Основной вопрос исследования – с какой целью меняется вид паспорта и к каким последствиям (в том числе негативным) это может привести.

В странах Европейского союза ID-карта используется повсеместно с начала 2000-х годов. В числе неполного набора ее функций: хранение основной информации о человеке, использование в качестве платежного средства, проездного для общественного транспорта, водительских прав, подписи документов (используется электронная подпись). Каждая страна, имеющая подобные технологии, старается использовать их с учетом потребностей населения и формирует определенный набор функций технологии ID-карты.

Дискуссия о замене российского «бумажного» паспорта на пластиковую карту продолжается много лет. Федеральная миграционная служба (ФМС) планировала выдавать гражданам новые паспорта с 2015 года. Первыми их должны были получить жители Крыма, Ростова-на-Дону и Краснодар. Однако пилотный выпуск не состоялся, выдачу карт перенесли на 1 января 2017 года, позже правительство предписало МВД отложить массовый выпуск электронных паспортов до 15 марта 2018 года. В марте 2018 года выдача была снова отложена из-за ликвидации ФМС. В настоящее время запуск системы электронных паспортов планируется в 2021 году. Из официальных и актуальных документов о «пластиковом» паспорте на сегодняшний день существует только проект постановления правительства.

В июле 2010 года был принят Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в котором даётся определение универсальной электронной карты, целей её создания и областей применения. Универсальная электронная карта (УЭК) объединяла в себе идентификационное и платёжное средство и была введена с 1 января 2013 года. С 1 января 2017 года выпуск и приём заявлений на выпуск УЭК были прекращены во всех субъектах Российской Федерации.

УЭК можно назвать прототипом разрабатываемого в данный момент электронного паспорта вследствие схожести функций и назначения. В поддержке этих проектов активное участие принимает Сбербанк (как основной акционер ОАО «Универсальная электронная карта» Сбербанк планирует выдавать новый паспорт в своих отделениях, выполняя функцию МФЦ).

В УЭК планировалось внедрить уникальные услуги, например, запись в спортивные кружки, оплата школьного питания и даже регистрация рождения ребенка без посещения соответствующих ведомств. Воплотив такой амбициозный проект до конца, российская карта стала бы беспрецедентной во всем мире.

Проект внедрения технологии УЭК столкнулся с технологическими, финансовыми трудностями и в целом экономической и бытовой целесообразностью [2]. В первую очередь стоит сказать о том, что, создавая «главный документ гражданина», в целях безопасности необходимо использовать исключительно отечественные технологии. На момент внедрения УЭК в России не существовало платежной системы и чипов собственного производства. Кроме того, внедряя такое количество функций, появляется сложность одновременной и бесперебойной интеграции различных баз данных друг с другом – необходима мощная техника и команда больших специалистов. В итоге бюджет проекта сильно вышел за определенные рамки.

Отдельным и немаловажным вопросом в условиях российской культуры является этический аспект внедрения электронного паспорта в связи большим количеством конфиденциальной информации. Некоторые граждане негативно реагируют на его создание, считая это вторжением в частную жизнь. Также остается вопрос о широте спектра функций, которые должен предусматривать данный документ [1, 93-95].

В результате исследования мы подробно разобрали идею проекта, его предполагаемый функционал, оценили, насколько проект полезен и применим и предложили свою модель электронного паспорта: продемонстрировали необходимый и, главное, полезный функционал, опираясь на успешный заграничный опыт и на специфику российского документооборота, чтобы современные технологии действительно соответствовали потребностям населения.

Список литературы

1. Волеводз А.Г. Удостоверяющие личность документы с биометрическими персональными данными: международные стандарты, иностранный опыт, отечественное правовое регулирование и его проблемы // Ученые записки СПб филиала РТА № 1 (53) 2015. С. 87-117.
2. Митрохин В.В., Аршинов И.В., Корчиганова А.О. Универсальная электронная карта: достигнутые результаты и проблемы дальнейшего внедрения // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=15450> (дата обращения: 21.01.2019).

Автор

Волкова А.А.

Научный руководитель

Антипов А.А.

Руководитель ОПОП

Богданова Е.Л.